|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДЕНА

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от 25 июня 2020 г. № 240

# ПРОГРАММА

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**НА 2020-2022 ГОДЫ**

# ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020-2022 годы (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав [юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении](http://docs.cntd.ru/document/902135756) государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа   
2016 [г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода   
при организации](http://docs.cntd.ru/document/420372694) отдельных видов государственного контроля (надзора)   
и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря   
2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации   
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц   
или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов,   
в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

а) правовое просвещение;

б) правовое информирование;

в) обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора).

Правовое просвещение – распространение знаний о правах   
и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований.

Правовое просвещение осуществляется в виде размещения   
на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора).

Правовое информирование – деятельность, направленная на доведение   
до подконтрольных субъектов информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности, по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие:

разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде   
с изложением текста требований в простом и понятном формате. Такие руководства готовятся по всем ключевым обязательным требованиям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике надзорной деятельности. Руководства размещаются на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет», а также распространяются среди поднадзорных субъектов посредством специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций, действующих   
в соответствующей сфере;

проведение консультаций с поднадзорными субъектами   
по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории поднадзорных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: семинары, инструктажи, тематические конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с поднадзорными субъектами;

информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований. Данные мероприятия должны быть нацелены   
на доведение до поднадзорных субъектов простых информационных сообщений и ориентированы на виды контроля (надзора), затрагивающие наиболее широкий круг поднадзорных субъектов.

В Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору сформирована двухуровневая система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Приказом Ростехнадзора от 24.08.2018 № 402 утверждена Программа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018-2020 годы (далее – Программа 402). Около 60% мероприятий План-графика профилактических мероприятий на 2018-2020 годы Программы 402 составляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований. Программой 402 определено 6 индикативных показателей, характеризующих объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, и 19 количественных показателей   
для расчета оценки эффективности.

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Ростехнадзором видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому   
из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2);

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3);

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (ПОДПРОГРАММА 4);

федеральный государственный строительный надзор   
(ПОДПРОГРАММА 5);

федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии (ПОДПРОГРАММА 6).

**ПОДПРОГРАММА 1**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

***Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения   
и переработки растительного сырья***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Опасные производственные объекты (ОПО) по классам опасности   
(по состоянию на 31.12.2019 г.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *ОПО* | *Всего организаций, эксплуатирующих ОПО* | *Всего*  *ОПО* | *Класс опасности* | | | |
| *I* | *II* | *III* | *IV* |
| Химического  комплекса | 3315 | 5429 | 185 | 468 | 3502 | 1274 |
| Оборонно-промышленного комплекса | 980 | 435 | 45 | 50 | 340 | - |
| Хранения и/или переработки растительного сырья | 3386 | 8285 | - | - | 3491 | 4884 |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ основных производственных фондов (объектов) поднадзорных организаций (субъектов). При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20-30 лет значительная часть оборудования (технических устройств) предприятий к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, устарела морально и физически. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано со значительными финансовыми затратами   
на проведение соответствующих работ. Не способствует активизации работ   
по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций и допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не урегулированная в полной мере.

Полномасштабного внедрения новых технологий не происходит.   
Замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы на новые и более эффективные, не является системным   
и планомерным процессом.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий   
в отношении поднадзорных субъектов/объектов отмечается:

в части объектов – децентрализация (дробление) производственных комплексов;

в части работников объектов – снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников;

в части субъектов – оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора   
за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически и централизовано осуществляются мероприятия   
в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Наименование* | *2019 г.*  *(фактически)* | *Проектные* | | |
| *2020 г.* | *2021 г.* | *2022 г.* |
| Количество аварий  на ОПО химического комплекса | 2 | 2 | 2 | Будет рассчитан  с учетом итогов  2020 года |
| Количество аварий  на ОПО оборонно-промышленного комплекса | 3 | 3 | 3 | Будет рассчитан  с учетом итогов  2020 года |
| Количество аварий  на объектах хранения и/или переработки растительного сырья | 2 | 2 | 2 | Будет рассчитан  с учетом итогов  2020 года |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| --- | --- |
| Селезнев Григорий Максимович,  и.о. начальника Управления | (495) 646-33-11 |
| Ясинский Иван Степанович,  заместитель начальника Управления | (495) 646-33-13 |
| Смирнов Алексей Владимирович,  заместитель начальника Управления  - начальник отдела | (495) 646-33-16 |
| Бритиков Дмитрий Александрович,  заместитель начальника Управления  - начальник отдела | (495) 646-33-15 |
| Ермошин Владимир Александрович,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79 доб. 30-69 |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 2020 | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов  в журнале «Безопасность труда  в промышленности»  и в бюллетене «Информационный бюллетень Ростехнадзора» | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их  в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики  в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий  в территориальных органах | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов  в журнале «Безопасность труда  в промышленности»  и в бюллетене «Информационный бюллетень Ростехнадзора» | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления  их в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики  в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие ОПО | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор   
в горнорудной и металлургической промышленности***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Государственный контроль (надзор) на предприятиях горнорудной   
и металлургической промышленности в 2019 году осуществлялся   
на 5 699 опасных производственных объектах (4 563 организации), в том числе на 125 объектах I класса опасности.

Под горным надзором состояло 1 337 организаций, эксплуатирующих   
2 402 объекта (карьеры – 1 834, подземные рудники и объекты подземного строительства – 264, обогатительные фабрики – 275). Объектов I класса опасности – 62.

В металлургической отрасли поднадзорными являлись   
912 организаций, эксплуатирующих 1 574 ОПО, из которых I класса опасности – 21. В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства: доменные печи для производства чугуна – 23, электродуговые печи для производства стали – 560, прокатные станы – 232.

Под надзором за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения находилось 892 организации, осуществляющих деятельность   
на 723 ОПО, связанных с обращением ВМ: склады, погрузочно-разгрузочные площадки, полигоны, стационарные пункты изготовления взрывчатых веществ. Из них объектов I класса опасности – 42, II класса опасности – 191, III класса опасности – 490.

Маркшейдерский контроль осуществлялся в отношении 1 422 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий   
и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное   
и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий   
по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;

поверхностное расследование обстоятельств аварий и несчастных случаев;

производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации;

отсутствуют либо не соответствуют действующим требованиям системы позиционирования работников на опасных производственных объектах ведения горных работ I, II класса опасности.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Проводятся постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности, постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций   
и граждан. Создаются рабочие группы по актуализации действующих нормативных правовых документов. Подготовленные нормативные документы проходят установленные процедуры общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия и регистрации в Минюсте России.

В соответствии с решением Правительственной комиссии, Ростехнадзор во взаимодействии с Минприроды России, Роснедрами, МЧС России, Роспотребнадзором, Росприроднадзором осуществляет контроль за ведением комплексного мониторинга ситуации, связанной с техногенными авариями   
на рудниках ПАО «Уралкалий». На Ростехнадзор возложено руководство деятельностью рабочих групп Правительственной комиссии, организация   
и проведение ежеквартальных заседаний.

Осуществляется взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации по представлению сведений о массовых взрывах, проведённых   
на территории Российской Федерации и планируемых на следующий квартал.

Представитель Управления горного надзора входит в состав межведомственной экспертной группы ФСТЭК России по проведению государственной экспертизы внешнеэкономических сделок с взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Специалисты Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий:   
по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований),   
по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений,   
по аттестации экспертов в области промышленной безопасности,   
по рассмотрению заявок об изменении границ участков недр, предоставленных в пользование. Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий   
по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация   
о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма   
и мероприятиях по их устранению направляется в территориальные органы, которые доводят её до сведения эксплуатирующих организаций.

Сотрудники Ростехнадзора принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций в Общественную приёмную Ростехнадзора готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности Управления горного надзора.

Сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма, методах совершенствования контрольно-надзорной деятельности публикуются в профильных изданиях и информационном бюллетене Ростехнадзора.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведённых конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актах, размещается в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора.

В 2019 году подготовлены и зарегистрированы Минюстом России «Требования к планам и схемам развития горных работ» и «Требования   
к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утверждённые приказами Ростехнадзора.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатель*** | ***Период, год*** | | | |
| ***2019***  ***(фактически)*** | ***2020*** | ***2021*** | ***2022*** |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев)  на поднадзорных объектах (не более, чел.) | 53 | Снижение  на 2  к предыду-щему отчетному периоду | Снижение  на 2  к предыду- щему отчетному периоду | Снижение  на 2  к предыду- щему отчетному периоду |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| --- | --- |
| Филатов Александр Павлович,  начальник Управления | (495) 646-33-00 |
| Трубецкой Николай Климентьевич,  заместитель начальника Управления | (495) 646-33-04 |
| Горбунов Артем Юрьевич,  зам. начальника Управления – начальник отдела | (495) 645-94-79 доб. 30-34 |
| Медведев Александр Викторович,  зам. начальника Управления – начальник отдела | (495) 646-33-05 |
| Алексеев Андрей Борисович,  зам. начальника Управления – начальник отдела | (495) 646-33-07 |
| Кобелев Виктор Петрович,  начальник отдела | (495) 645-94-79 доб. 90-92 |
| Оксман Василий Самуилович,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79 доб. 30-36 |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 2020 | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  в горнорудной  и металлургической промышленности | Один раз  в полугодие | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Разработка и утверждение федеральных норм и правил  в области промышленной безопасности: «Обеспечение промышленной безопасности  при организации работ повышенной опасности  на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов  на основе этих расплавов» | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их  в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики  в соответствии с утверждённым планом-графиком публичных мероприятий | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  в горнорудной  и металлургической промышленности | Один раз  в полугодие | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Разработка и утверждение федеральных норм и правил  в области промышленной безопасности: «Обеспечение промышленной безопасности  при организации работ повышенной опасности  на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов  на основе этих расплавов» | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их  в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики  в соответствии с утверждённым планом-графиком публичных мероприятий | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением,   
и за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения***

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество оборудования работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 457 135, из них:

73 836 котлов, в том числе 8 183 импортного производства;

324 531 сосуд, работающий под избыточным давлением, в том числе   
64 470 импортного производства;

58 768 трубопроводов пара и горячей воды, в том числе 1 722 импортного производства.

Количество подъемных сооружений составляет 241 657 единиц, из них:

203 136 грузоподъемных кранов;

27 749 подъемников-вышек;

178 пассажирских канатных дорог;

5 фуникулеров;

15 грузовых подвесных канатных дорог;

683 буксировочные канатные дороги;

359 эскалаторов в метрополитенах;

1. 532 строительных подъемника.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит   
к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности:

фактического количества эксплуатируемых кранов,

числа аттестованного персонала.

Общий износ лифтов, из которых более 27 % отработали назначенный срок службы, а также исключение лифтов из категории ОПО (с 15.03.2013)   
и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2047 № 743, исключает возможность проверки соблюдения требований, соблюдение которых напрямую сказывается на уровне безопасности при эксплуатации опасных объектов.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить:

замедление темпа роста числа поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования);

ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей   
и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Ежеквартально готовятся обзоры правоприменительной практики. Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации   
об организациях, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов, а также сведения об организациях, имеющих право   
на проведение технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением. В целях обеспечения информирования широкого круга лиц по отдельным вопросам надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями на постоянной основе ведется рубрика официального сайта Ростехнадзора «Часто задаваемые вопросы». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 Ростехнадзор является уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатель*** | ***Период, год*** | | | |
| ***2019 (факти-чески)*** | ***2020*** | ***2021*** | ***2022*** |
| Количество аварий оборудования работающего  под избыточным давлением | 5 | 5 | 4 | 4 |
| Количество аварий подъемных сооружений,  в том числе  на опасных объектах | 53 | Расчетный показатель аварийности  ≤53 | Расчетный показатель аварийности  ≤53 | Расчетный показатель аварийности ≤53 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Рахалин Сергей Николаевич,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79 доб. 91-99  S.Rakhalin@gosnadzor.ru |
| Жемойдиков Александр Георгиевич,  консультант | (495) 645-94-79 доб. 30-29  A.Zhemoydikov@gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 2020 | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации  об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации  о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего  под избыточным давлением | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации  об экспертных организациях осуществляющих техническое освидетельствование  и обследование подъемных платформ для инвалидов  и эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах  в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12.10.2017  № 425 | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации  об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации  о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего  под избыточным давлением. | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации  об экспертных организациях, осуществляющих техническое освидетельствование  и обследование подъемных платформ для инвалидов  и эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах  в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12.10.2017  № 425 | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в угольной промышленности***

1. **Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Государственный контроль на предприятиях угольной промышленности   
в 2019 году осуществлялся на 94 шахтах, 301 разрезе и 93 объектах обогащения угля. К объектам I класса опасности относятся 93 шахты;   
ко II классу опасности – 1 шахта, 221 разрез и 93 объекта обогащения угля;   
к III классу опасности – 61 разрез; к IV классу опасности – 19 разрезов.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий   
и смертельных несчастных случаев являются:

1) низкая квалификация персонала: недостатки в организации   
и проведении подготовки работников; отсутствие обучения и ознакомления   
с руководством по эксплуатации технических устройств;

2) технологическая и трудовая дисциплина: неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности; отсутствие контроля со стороны должностных лиц предприятия за техническим состоянием технических устройств; невыполнение требований положения о нарядной системе;   
несоблюдение требований проектно-технической и эксплуатационной документации.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

В 2019 году на поднадзорных предприятиях произошла 1 авария   
без пострадавших и смертельно травмированных. Общее количество смертельно травмированных составило 15 человек.

В 2018 году на поднадзорных предприятиях произошло 5 аварий, из них   
1 авария с групповым несчастным случаем. При аварии с групповым несчастным случаем получил смертельную травму 1 человек. Другие аварии без пострадавших, смертельно травмированных и групповых несчастных случаев. Общее количество смертельно травмированных составило 17 человек.

В 2018-2019 годах отсутствовали аварии, связанные со взрывами и вспышками метана. Суммарное количество аварий уменьшилось с 5 аварий   
в 2018 до 1 аварии в 2019 году.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2019 г. специалисты Управления по надзору в угольной промышленности приняли участие в совещаниях (семинарах) и в других мероприятиях, на которых обсуждались вопросы профилактики нарушений обязательных требований:

6-9 февраля 2019 г. – съезд руководителей угледобывающих предприятий Российской Федерации (г. Новокузнецк);

12 февраля 2019 г. – совещание Минтруда России по вопросу обеспечения повышения промышленной безопасности и охраны труда   
на предприятиях угольной промышленности (Москва);

18-20 марта 2019 г. – совещание Рабочей группы по промышленной безопасности в Кузбассе (г. Новокузнецк, г. Междуреченск Кемеровской области);

21-23 марта 2019 г. – «Круглый стол» на тему: «Законодательное обеспечение развития угольной отрасли» (г. Кемерово, с. Березово);

11 апреля 2019 г. – заседание Рабочей группы по подготовки комплекса мер, направленных на повышение безопасности и улучшение условий труда в угольной промышленности (Москва);

23 апреля 2019 г. – семинар «Практические вопросы составления планов развития горных работ и оформления горноотводной документации в соответствии с приказом Ростехнадзора от 29 сентября 2017 г. № 401   
и от 1 ноября 2017 г. № 461» (Москва);

17 мая 2019 г. – совещание по вопросу актуализации Программы в части безопасности и охраны труда в угольной промышленности, развития трудовых отношений, корпоративной социальной ответственности угольных компаний   
и по совершенствованию системы подготовки кадров для угольной промышленности (Москва);

22 мая 2019 г. – совещание по вопросу сертификации шахтных изолирующих самоспасателей (Москва, Минтруд России);

23-24 мая 2019 г. – семинар по вопросу: «Правовое сопровождение деятельности Ростехнадзора. Актуальные проблемы и пути их решения» (г. Симферополь, г. Севастополь);

7 июня 2019 г. – совещание Минэнерго России по вопросу об аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб ФГУП «ГТ «Арктикуголь» на право ведения горноспасательных работ (Москва);

8 июля 2019 г. – совещание Минэнерго по вопросу поступившей информации от федеральных органов исполнительной власти по актуализации программы, в первую очередь по включению мероприятий соответствующих государственных программ Российской Федерации и стратегических документов федеральных органов исполнительной власти (Москва);

16 июля 2019 г. – совещание секции № 5 НТС Ростехнадзора подсекции «Угольная промышленность» по вопросу совершенствования нормативной базы в области дегазации угольных пластов и проветривания действующих шахт на основе определения природной газоносности угольных пластов   
в соответствии с Руководством по безопасности, утвержденными приказом Ростехнадзора от 09.08.2016 № 333 (Москва);

26 июль 2019 г. – вебинар с территориальными органами Ростехнадзора «Результаты контрольно-надзорной деятельности на ОПО угольной промышленности за первое полугодие 2019 года»;

29 августа 2019 г. – совещание по урегулированию разногласий   
по проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в план мероприятий «Трансформация делового климата» (Москва, Минэкономразвития России);

12 сентября 2019 г. – совещание Минэнерго России по согласованию Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности   
и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей   
на 2020 – 2022 годы (Москва).

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| *Отчетные показатели реализации Подпрограммы за 2020 год* | *Ожидаемые значения* |
| Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом человек на 1 млн. тонн добычи | Не более 0,10 |
| Численность пострадавших в результате несчастных случаев  на производстве со смертельным исходом человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности | Не более 0,27 |

|  |  |
| --- | --- |
| *Проект отчетных показателей Подпрограммы  на 2021-2022 годы* | *Ожидаемые значения* |
| Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом человек на 1 млн. тонн добычи | Не более 0,05 |
| Численность пострадавших в результате несчастных случаев  на производстве со смертельным исходом человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности | Не более 0,25 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| --- | --- |
| Ермак Геннадий Павлович,  начальник Управления | (495) 647-62-64 |
| Мясников Сергей Викторович,  заместитель начальника Управления | (495) 647-62-71 |
| Никитин Сергей Геннадьевич,  зам. начальника Управления – начальник отдела | (495) 647-62-77 |
| Шишанов Виталий Викторович,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79 доб. 21-85 |
| Беляк Валерий Леонидович,  консультант | (495) 645-94-79 доб. 21-78 |
| Харитонов Александр Алексеевич,  начальник отдела | (495) 645-94-79 доб. 51-46 |
| Стульская Татьяна Викторовна,  консультант | (495) 645-94-79 доб. 30-20 |
| Чапля Богдан Юрьевич,  консультант | (495) 645-94-79 доб. 30-11 |
| Быстров Константин Викторович,  начальник отдела | (495) 647-62-82 |
| Зарубина Екатерина Сергеевна,  консультант | (495) 645-94-79 доб. 21-88 |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 2020 | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  в угольной промышленности | Один раз  в полугодие | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Реализация Программы  по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности  и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей  на 2020-2023 годы | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их  в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым планом-графиком публичных мероприятий | 2020 год | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций  по вопросам обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  в угольной промышленности | Один раз  в полугодие | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Реализация Программы  по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности  и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей  на 2020-2023 годы | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их  в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым планом-графиком публичных мероприятий | 2021-2022 годы | Организации, экплуатирую-щие объекты угольной промышлен-ности | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество поднадзорных опасных производственных   
объектов нефтегазового комплекса составляет 79 583, из них:   
7 051 опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности; 4 147 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения; 4 364 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта; 64 021 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.   
Опасные производственные объекты нефтегазового комплекса по классам опасности распределены следующим образом: I класса – 1 518ОПО;   
II класса – 5 685ОПО; III класс – 66 442ОПО; IV класса – 5 938ОПО.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих   
и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, при техническом обслуживании   
и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования,   
в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации   
и разрушения технических устройств, производстве ремонтных работ,   
в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ.   
Также, зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО эксплуатируемых без деклараций   
их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников   
или собственники которых неизвестны (либо от права собственности   
на которые собственники отказались).

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Период, год** | | | |
| **2019**  **(фактически)** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Количество аварий ОПО НГК | 53 | 52 | 48 | 47 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма  на ОПО НГК  (человек) | 23 | 19 | 20 | 22 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Марченко Ярослав Игоревич,  начальник отдела | (495) 645-94-79 (21-50)  Y.Marchenko@gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему  и расследованному случаю повреждений поднадзорных Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе,  до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю  в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему  и расследованному случаю повреждений поднадзорных Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе,  до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю  в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 2**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС), составляет 23 169, из них:

894 комплексов ГТС промышленности;

447 комплексов ГТС энергетики;

21 828 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 156 комплексов;

II класса – 349 комплексов;

III класс – 2 927 комплексов;

IV класса – 19 737 комплексов.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимый риск - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса 5х10-5,   
II класса 5х10-4, III класса 2,5х10-3, IV класса 5х10-3.   
В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие   
от водного потока. В 2018-2019 годах аварий на поднадзорных ГТС не было.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Уровень безопасности поднадзорных ГТС, по результатам декларирования их безопасности и сведений, внесенных в Российский регистр ГТС, оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности, имеют 20 % комплексов ГТС;

пониженный уровень безопасности, имеют 37 % комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 31 % комплексов ГТС;

опасный уровень безопасности, характеризуемым потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 12 % комплексов ГТС.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатель*** | ***Период, год*** | | | |
| ***2019*** | ***2020*** | ***2021*** | ***2022*** |
| Количество аварий ГТС | **0** | **0** | **0** | **0** |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Пименов Владимир Иванович,  начальник отдела | (495) 532-13-59  V.Pimenov@gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан  и организаций по вопросам обязательных требований | 2020 | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю  в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по произошедшим  и расследованным авариям  на поднадзорных Ростехнадзору ГТС, с целью донесения информации, содержащейся  в анализе, до поднадзорных организаций, планирования  и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан  и организаций по вопросам обязательных требований | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю  в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по произошедшим  и расследованным авариям  на поднадзорных Ростехнадзору ГТС, с целью донесения информации, содержащейся  в анализе, до поднадзорных организаций, планирования  и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 3**

**Профилактика нарушений обязательных требований   
по направлению федерального государственного   
энергетического надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет более 1 млн. 200 тыс.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 962,9 тыс. ед. |
| Тепловых электростанций | – 508 ед. |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 326 ед. |
| Малых (технологических) электростанций | – 21,2 тыс. ед. |
| Гидроэлектростанций | – 153 ед. |
| Котельных всего,  в том числе: | – 94 тыс. ед.; |
| производственных | – 8,6 тыс. ед.; |
| отопительно-производственных | – 14,3 тыс. ед.; |
| отопительных | – 71,1 тыс. ед.; |
| Электрических подстанций | – 846,7 тыс. ед.; |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), | – 198,7 тыс. км; |
| Линии электропередачи всего,  в том числе: | – 4887,5 тыс. км; |
| напряжением до 1 кВ | – 2517,3 тыс. км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 2142,2 тыс. км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 228 тыс. км. |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимые риски – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ   
на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередач, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий   
по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ   
в энергоустановках.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Основными причинами возникновения крупных системных аварий,   
для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

неисправности систем релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики  
из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящиек механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

проведение консультаций с подконтрольными субъектами   
по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков   
или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатель*** | ***Период, год*** | | | |
| ***2019***  ***(фактически)*** | ***2020*** | ***2021*** | ***2022*** |
| Количество несчастных случаев  со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах  (не более, чел.) | 40 | не выше 39 | не выше 38 | не выше 37 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Зорин Владимир Владимирович,  начальник отдела | (495) 532-13-61  V.Zorin@gosnadzor.ru |
| Померанцев Александр Владимирович,  начальник отдела | (495) 645-94-79 доб. 60-03  A.Pomerantsev@gosnadzor.ru |
| Полуян Александр Феофанович,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79 доб. 51-48  A.Poluyan@gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан  и организаций по вопросам обязательных требований | 2020 | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю  в рамках осуществления федерального государственного надзора | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Направление анализа несчастных случаев в территориальные органы Федеральной службы  по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью донесения информации, содержащейся  в анализе, до поднадзорных организаций для планирования  и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев  в поднадзорных организациях | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Размещение материалов  по произошедшим  на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям  со смертельным исходом  на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и в журнале «ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ. Передача  и распределение» | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 7 | Направление отчёта, подготовленного НИУ «МЭИ»  в рамках действующих соглашений о сотрудничестве,  по теме «Анализ травматизма  с летальным исходом  на поднадзорных Ростехнадзору энергетических объектах  и формирование рекомендаций  по снижению уровня травматизма» в территориальные органы Федеральной службы  по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью донесения информации, содержащейся  в отчёте, до поднадзорных организаций для планирования  и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев  в поднадзорных организациях | 2020 год | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан  и организаций по вопросам обязательных требований | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю  в рамках осуществления федерального государственного надзора | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Направление анализа несчастных случаев в территориальные органы Федеральной службы  по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью донесения информации, содержащейся  в анализе, до поднадзорных организаций, для планирования  и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев  в поднадзорных организациях | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Размещение материалов  по произошедшим  на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям  со смертельным исходом  на официальном сайте Ростехнадзора и в журнале ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ. Передача  и распределение» | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 7 | Направление отчёта, подготовленного НИУ «МЭИ»  в рамках действующих соглашений о сотрудничестве,  по теме «Анализ травматизма  с летальным исходом  на поднадзорных Ростехнадзору энергетических объектах  и формирование рекомендаций  по снижению уровня травматизма» в территориальные органы Федеральной службы  по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью донесения информации, содержащейся  в отчёте, до поднадзорных организаций для планирования  и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев  в поднадзорных организациях | 2021-2022 годы | Поднадзорные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

## ПОДПРОГРАММА 4

**Профилактика нарушений обязательных требований   
в рамках осуществления государственного контроля (надзора)   
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

В государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 435 саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 42;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 169;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 223.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Несоблюдение саморегулируемой организацией установленных требований к членству может привести к допуску на рынок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации договорных обязательств.

Несоблюдение саморегулируемой организацией требований   
по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации   
в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах   
в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке может привести к невозможности возмещения вреда (причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности   
при строительстве объекта капитального строительства, требований   
к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения)   
или невозможности возмещения ущерба (причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда).

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить   
приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие   
с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, направлением разъяснительных писем.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора.   
Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации. За разъяснениями требований законодательства   
о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях   
в Ростехнадзор обращаются граждане, которым даются разъяснения   
по вопросам в сфере саморегулирования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Период, год** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Количество саморегулируемых организаций,  не соответствующих требованиям статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ | 48 | 41 | 36 | 29 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон,  электронная почта* |
| --- | --- |
| Выборнова Юлия Николаевна,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79  доб. 30-88 U.Vybornova@gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере саморегулирования | 2020 год | Саморегули-руемые организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики | Один раз  в полугодие | Саморегули-руемые организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации | 2020 год | Саморегули-руемые организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Проведение вебинара  с территориальными органами  по вопросам в сфере саморегулирования | 2020 год | Саморегули-руемые организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере саморегулирования | 2021-2022 годы | Саморегули-руемые организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики | Один раз  в полугодие | Саморегули-руемые организации | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Ростехнадзора информации | 2021-2022 годы | Саморегули-руемые организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Проведение вебинара  с территориальными органами  по вопросам в сфере саморегулирования | 2021-2022 годы | Саморегули-руемые организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

## ПОДПРОГРАММА 5

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Количество поднадзорных территориальным управлениям Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым выданы заключения   
о соответствии требованиям проектной документации, в 2019 года составило   
13 377 объектов. В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Вид поднадзорного объекта*** | ***Количество поднадзорных объектов*** | ***% от общего количества*** |
|
| 1 | Объекты на территории двух и более субъектах РФ | 104 | 0,78 |
| 2 | Объекты в исключительной экономической зоне РФ | 0 | 0 |
| 3 | Объекты на континентальном шельфе РФ | 1 | 0,01 |
| 4 | Объекты во внутренних морских водах | 4 | 0,03 |
| 5 | Объекты в территориальном море РФ | 7 | 0,05 |
| 6 | Объекты обороны и безопасности | 78 | 0,58 |
| 7 | Автомобильные дороги федерального значения | 299 | 2,23 |
| 8 | Объекты культурного наследия федерального значения | 40 | 0,3 |
| 9 | Гидротехнические сооружения I,II класса | 102 | 0,76 |
| 10 | Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=C16C86D95BCB31399965FBA585CD6976B726270334A2D77D9D40BBD0782786EC99840CA4FA49C2A0A53828D70F706131D8CEA926D9c8WCP) Российской Федерации в области связи | 45 | 0,33 |
| 11 | Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более | 69 | 0,52 |
| 12 | Объекты космической инфраструктуры | 49 | 0,37 |
| 13 | Объекты инфраструктуры воздушного транспорта | 213 | 1,6 |
| 14 | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | 487 | 3,64 |
| 15 | Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта | 12 | 0,09 |
| 16 | Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов | 83 | 0,62 |
| 17 | Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше | 41 | 0,3 |
| 18 | Подвесные канатные дороги | 6 | 0,04 |
| 19 | Опасные производственные объекты, из них: |  |  |
| 19.1 | опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них: | 8 124 | 60,73 |
| 19.1.1 | опасные производственные объекты добычи нефти, газа и газового конденсата; | 1 403 | 10,49 |
| 19.2 | опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более; | 27 | 0,2 |
| 19.3 | опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых; | 1 323 | 9,9 |
| 19.4 | иные опасные производственные объекты; | 1 595 | 11,92 |
| 20 | Уникальные объекты | 64 | 0,48 |
| 21 | Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов | 71 | 0,53 |
| 22 | Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну | 20 | 0,15 |
| 23 | Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации | 500 | 3,74 |
| **ИТОГО** (поднадзорных объектов): | | **13 377** | **100** |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации   
и требованиям технических регламентов.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Основной мерой, которая может оказать влияние на состояние поднадзорной среды, является реализация плана мероприятий механизма «регуляторной гильотины».

Принятие Федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях», иных федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных сферах или при внесении в законодательство изменений в целях систематизации и (или) исключения обязательных требований, признания утратившими силу некоторых нормативных правовых актов, трансформирует, в том числе и градостроительное законодательство. Указанные изменения в конечном итоге должны привести к недопущению нарушения прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан   
и юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Ростехнадзора в разделе:   
«Строительный надзор/Государственный строительный надзор» по адресу www.gosnadzor.ru/building/gosbuilding.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики   
в части государственного строительного надзора.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Период, год** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства | 58 400 | Снижение  на 5%  к предыдущему отчетному периоду | Снижение  на 5%  к предыдущему отчетному периоду | Снижение  на 5%  к предыдущему отчетному периоду |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон,  электронная почта* |
| --- | --- |
| Горлов Александр Николаевич,  и.о. начальника Управления | (495) 646-33-18  ф. (495) 646-33-19 |
| Яворская Галина Александровна,  заместитель начальника Управления | (495) 645-94-79  доб. 53-19 |
| Алёшкин Сергей Владимирович,  начальник отдела | (495) 645-94-79  доб. 51-36 |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов  или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора | 2020 год | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора | Один раз  в полугодие | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2020 год | Организации объектов капитального строительства | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка ответов  на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований | 2020 год | Организации объектов капитального строительства | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Обзор правоприменительной практики | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Внесение изменений  в действующие или разработка новых нормативных правовых актов и документов в целях актуализации обязательных требований, относящихся компетенции Ростехнадзора по осуществлению государственного строительного надзора | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям  и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Участие в публичных мероприятиях с обсуждением вопросов правоприменительной практики при осуществлении государственного строительного надзора | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Участие в тематических семинарах, вебинарах, форумах-диалогах с подконтрольными субъектами | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Рассмотрение материалов работы технических комиссий, создаваемых территориальными органами Ростехнадзора, с целью установления причин нарушения законодательства  о градостроительной деятельности для опубликования заключений технических комиссий на официальном сайте  в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

## ПОДПРОГРАММА 6

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 31.12.2019 г.)

*Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций*

В 2019 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной   
и радиационной безопасности на 51 энергоблоке 11 атомных станций,   
из которых: 36 энергоблоков находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности; 5 энергоблоков находятся в стадии подготовки к выводу   
из эксплуатации; 4 энергоблока находятся в стадии сооружения;   
для 4 энергоблоков ведется деятельность по их размещению; 2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации.

*Федеральный государственный надзор в отношении   
исследовательских ядерных установок*

В 2019 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной   
и радиационной безопасности на 62 ИЯУ, принадлежащих   
18 эксплуатирующим организациям различных министерств и ведомств. Сведения по видам деятельности на ИЯУ приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Тип ИЯУ* | *Распределение типов ИЯУ по виду деятельности* | | |
| *Эксплуатация  (из них в режиме окончательного останова)* | *Вывод  из эксплуатации* | *Сооружение* |
| Исследовательские реакторы | 24 (2) | 2 | 3 |
| Критические стенды | 23 | 0 | 0 |
| Подкритические стенды | 10 | 0 | 0 |
| Количество ИЯУ по виду деятельности | 57 | 2 | 3 |
| Всего ИЯУ | 62 | | |

*Надзор за проектированием, конструированием   
и изготовлением оборудования*

В 2019 году МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществлялся надзор за деятельностью организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии в части соблюдения обязательных требований и условий действия 2279 лицензий   
на право осуществления указанных видов деятельности.

*Федеральный государственный строительный надзор   
на объектах использования атомной энергии*

В отношении объектов использования атомной энергии в 2019 году осуществлялся федеральный государственный строительный надзор   
при строительстве и реконструкции 38 объектов капитального строительства.

*Федеральный государственный надзор   
в отношении объектов ядерного топливного цикла*

Под надзором Ростехнадзора находится 17 промышленных предприятий ядерного топливного цикла (далее – ПЯТЦ), а также: промышленные   
реакторы – 12; ядерные установки по переработке ядерных материалов – 21; ядерные установки для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов – 16; пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ – 8; радиационные источники – 2; пункты хранения РАО – 4.

*Федеральный государственный надзор в отношении судов   
и других плавсредств с ядерными реакторами   
и судов атомно-технологического обслуживания*

11 атомных судов и 4 судна атомно-технологического обслуживания, являющихся потенциально ядерно и радиационно опасными объектами.

Для обеспечения эксплуатации судов создана необходимая производственная инфраструктура, которая включает также два пункта хранения ядерных материалов (отработавшее ядерное топливо) и два комплекса обращения с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами.

Техническое состояние атомных судов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование судна* | *Год*  *постройки* | *Техническое состояние* |
| Атомный ледокол «Ленин» | 1959 | Выведен из эксплуатации |
| Атомный ледокол «Арктика» | 1975 | Активные зоны выгружены.  Переведён в категорию радиационный источник |
| Атомный ледокол «Сибирь» | 1977 | Активные зоны выгружены.  Переведён в категорию радиационный источник |
| Атомный ледокол «Россия» | 1985 | Активные зоны выгружены.  Переведён в категорию радиационный источник |
| Атомный ледокол «Советский Союз» | 1989 | Активные зоны выгружены.  Переведён в категорию радиационный источник |
| Атомный ледокол «Ямал» | 1992 | В эксплуатации |
| Атомный ледокол «Таймыр» | 1989 | В эксплуатации |
| Атомный ледокол «Вайгач» | 1990 | В эксплуатации |
| Атомный лихтеровоз «Севморпуть» | 1988 | В эксплуатации. |
| Атомный ледокол «50 лет Победы» | 2007 | В эксплуатации |
| Плавучий энергоблок  «Академик Ломоносов» | 2019 | В эксплуатации |

Техническое состояние судов АТО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование судна* | *Назначение судна* | *Техническое состояние* |
| Плавтехбаза «Имандра» | Хранение свежего и отработавшего ядерного топлива | В эксплуатации |
| Плавтехбаза  «Лотта» | Хранение отработавшего ядерного топлива | В эксплуатации |
| Плавтехбаза  «Лепсе» | Хранение отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов | Вывод из эксплуатации |
| Спецтанкер «Серебрянка» | Транспортирование отработавшего ядерного топлива в контейнерах, временное хранение жидких радиоактивных отходов | В эксплуатации |

*Федеральный государственный надзор   
в отношении радиационно опасных объектов*

В сфере государственного надзора находятся: медицинские, научные, исследовательские лаборатории и другие объекты, на которых ведутся работы   
с радиоактивными веществами и/или открытыми радионуклидными источниками; комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия   
с закрытыми радионуклидными источниками; пункты хранения радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов. В 2019 году под надзором находилась 2 481 организация.

*Надзор за физической защитой   
на ядерных и радиационно опасных объектах*

В 2019 году Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой   
на 54 ядерных объектах и на 2 037 радиационно опасных объектах.

*Надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов*

Надзор за системой государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в 2019 году осуществлялся на 2209 предприятиях.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются риски аварий   
на объектах использования атомной энергии и риски несанкционированных действий в отношении ядерных установок, радиационных источников,   
ядерного материала, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов   
и пунктов хранения.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Реализуемая на предприятиях ЯТЦ политика повышения производительности труда путем «оптимизации» (сокращения) численности технологического персонала создает предпосылки для увеличения числа нарушений. Традиционные возможности повышения показателей производительности путем увеличения переработки уранового сырья   
в натуральных величинах, либо повышения цены продукции (услуг)   
в настоящее время недоступны ввиду ряда экономических причин.   
Как следствие, для выполнения поставленных задач по повышению показателя производительности труда предприятия идут по пути сокращения численности работников. Ранее это осуществлялось за счет так называемых «непрофильных активов» – подразделений, непосредственно не задействованных   
в производстве продукции (например, транспортные и ремонтно-механические цеха) – путем реорганизации этих подразделений в юридически самостоятельные дочерние предприятия. После вывода непрофильных активов сокращение численности персонала осуществляется в рамках так называемой оптимизации технологического персонала основных производств. При этом возрастает нагрузка на оставшийся персонал.

Само по себе выделение подразделений, выполняющих монтаж, наладку, техническое обслуживание и ремонт оборудования в дочерние предприятия, создает предпосылки к задержкам выполнения и снижению качества работ   
в отношении систем и элементов, важных для безопасности.

На ядерных объектах в 2018-2019 годах значительно (до 40 % от общего количества нарушений) увеличилось количество нарушений обязательных требований к системам физической защиты. Это связано с вводом в действие «Требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 646. Эта тенденция сохранится и на последующие годы (2021-2022), так как реализация постановления связана с необходимостью значительного финансового обеспечения.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. В соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.02.2020 № 81 один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики. Разработаны   
и утверждены приказами Ростехнадзора руководства по безопасности «Рекомендации по планированию и обоснованию сокращения объема технического обслуживания, вывода из эксплуатации отдельных систем   
и элементов, изменения числа оперативного персонала блока атомной станции, остановленного для вывода из эксплуатации (РБ-158-19)» (приказ от 19.07.2019 № 2846), «Рекомендации по разработке ВАБ уровня 1 блока атомной станции для внутренних исходных событий (РБ-024-19)» блока атомной станции, остановленного для вывода из эксплуатации (РБ-158-19)» (приказ от 17.07.2019 № 284), «Рекомендации по составу и содержанию инструкции по ликвидации аварий в хранилищах ядерного топлива» (приказ Ростехнадзора от 21.01.2019   
№ 23), «Рекомендации по обеспечению пожаровзрывобезопасности технологических процессов с применением пирофорных материалов   
на объектах ядерного топливного цикла» (приказ Ростехнадзора от 03.12.2019 № 459). Представители Ростехнадзора в феврале 2019 г. приняли участие   
в совещании главных инженеров атомных станций АО «Концерн Росэнергоатом», в ходе которого разъясняли требования федеральных норм   
и правил в области использования атомной энергии. Проводятся вебинары   
с должностными лицами территориальных органов с доведением рекомендаций по проведению профилактических мероприятий на поднадзорных объектах.   
В 2019 году дано 79 разъяснений по обращениям граждан и организаций.

1. **Отчетные показатели за 2020 год   
   и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| *Отчетные показатели реализации Подпрограммы за 2020 год* | *Ожидаемые значения* |
| Количество разработанных за 2020 год руководств  по безопасности, предусмотренных ФЦП «Обеспечение ядерной  и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период  до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства РФ  от 15 декабря 2016 г. № 1248 | В соответствии с Госзаданием на 2020 г. |
| Степень выполнения в 2020 году ФЦП «Обеспечение ядерной  и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период  до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1248 | 100% |
| Полугодовые обзоры правоприменительной практики | 2 |

|  |  |
| --- | --- |
| *Проект отчетных показателей Подпрограммы  на 2021-2022 годы* | *Ожидаемые значения* |
| Количество разработанных за 2021-2022 годы руководств  по безопасности, предусмотренных ФЦП «Обеспечение ядерной  и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период  до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства РФ  от 15 декабря 2016 г. № 1248 | Ожидаемые значения 2021-2022 гг. будут уточнены по результатам оформления госзадания |
| Степень выполнения в 2021-2022 годах ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1248 | 100% |
| Полугодовые обзоры правоприменительной практики | 4 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон,  электронная почта* |
| --- | --- |
| Бондарь Владимир Александрович,  начальник отдела | (495) 532-13-43  [V.Bondar @gosnadzor.ru](mailto:V.Bondar@gosnadzor.ru) |
| Гутнев Сергей Иванович,  начальник отдела | (495) 645-94-79 доб. 60-90  [S.Gutnev @gosnadzor.ru](mailto:S.Gutnev@gosnadzor.ru) |
| Жидков Валерий Анатольевич,  начальник отдела | (495) 532-15-21  [V.Zhidkov @gosnadzor.ru](mailto:V.Zhidkov@gosnadzor.ru) |
| Исаев Николай Николаевич,  начальник отдела | (495) 532-13-42  [isaev@gosnadzor.ru](mailto:isaev@gosnadzor.ru) |
| Мацука Эдуард Федорович,  начальник отдела | (495) 646-33-23  [E.Matsuka @gosnadzor.ru](mailto:N.Shelakov@gosnadzor.ru) |
| Ощепков Сергей Николаевич,  начальник отдела | (495) 532-13-39  [S.Oshepkov @gosnadzor.ru](mailto:S.Oshepkov@gosnadzor.ru) |
| Польдяев Владислав Александрович,  начальник отдела | (495) 645-94-79 доб.6434  [V.Poldiaev @gosnadzor.ru](mailto:S.Bitukov@gosnadzor.ru) |
| Шломов Александр Валерьевич,  начальник отдела | (495) 645-94-79 доб. 50-98  [A.Shlomov @gosnadzor.ru](mailto:V.Belov@gosnadzor.ru) |
| Лавринович Андрей Альбертович,  заместитель начальника Управления | (495) 532-1347 |
| Косицин Владимир Николаевич, зам. начальника Управления – начальник отдела | (495) 532-1349 |
| Аникин Алексей Юрьевич,  зам. начальника Управления – начальник отдела | (495) 532-1350 |
| Ковалёв Константин Владимирович,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79 доб. 60-59  Kovalev@gosnadzor.ru |
| Стешенко Михаил Семенович,  начальник отдела | (495) 532-15-22  [M.Steshenko@gosnadzor.ru](mailto:M.Steshenko@gosnadzor.ru) |
| Шоцкая Надежда Николаевна,  заместитель начальника отдела | (495) 645-94-79 доб. 60-85  sun@gosnadzor.ru |
| Горин Сергей Владимирович,  главный специалист-эксперт отдела | (495) 645-94-79 доб. 51-20  S.Gorin@gosnadzor.ru |
| Юрманов Игорь Евгеньевич,  советник отдела | (495) 645-94-79 доб. 60-84  [I.Urmanov@gosnadzor.ru](mailto:I.Urmanov@gosnadzor.ru) |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Разработка в 2020 году руководств по безопасности  при использовании атомной энергии, содержащих рекомендации по исполнению обязательных требований (РБ), предусмотренных ФЦП «Обеспечение ядерной  и радиационной безопасности  на 2016-2020 годы и на период  до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1248 | В соответствии с ежегодным госзаданием Ростехнадзора | Организации, эксплуатирую-щие атомные станции и исследователь-ские ядерные установки | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Периодическое участие представителей Ростехнадзора  в совещаниях главных инженеров АЭС, главных инженеров ИЯУ  и проведение в рамках указанных совещаний разъяснений обязательных требований | В соответствии с графиками совещаний  на 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие атомные станции и исследователь-ские ядерные установки | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  в области использования атомной энергии в отношении атомных станций и исследовательских ядерных установок | Один раз  в полугодие | Организации, эксплуатирую-щие атомные станции и исследователь-ские ядерные установки | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Разработка ФНП: «Требования  к отчету по обоснованию безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами», «Общие положения обеспечения безопасности судов атомно-технологического обслуживания», «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла» | 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Разработка РБ: «Рекомендации  по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности  при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами при  их транспортировании»;  «Оценка долговременной безопасности пунктов глубинного захоронения радиоактивных отходов»; «Рекомендации  по составу и содержанию отчёта  о состоянии радиационной безопасности в организациях, использующих радионуклидные источники» (взамен РБ-054-09); Разработка проекта руководства по безопасности «Рекомендации по составу и содержанию отчёта по обоснованию безопасности радиационных источников» (взамен РБ-064-11); Разработка проекта изменений в руководство по безопасности «Положение  о содержании годового отчета  по обеспечению безопасности судов и иных плавсредств  с ядерными установками  и радиационными источниками  и объектов их береговой инфраструктуры» (РБ-067-11) (первая и окончательная редакция); Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности  при эксплуатации радиационных источников, в составе которых содержатся ОРИ или РВ | 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение семинара «Проблемные вопросы  и повышение эффективности надзора на радиационно опасных объектах» | 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 7 | Проведение вебинара «Проблемные вопросы лицензионной и надзорной деятельности при регулировании безопасности радиационно опасных объектов» | 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 8 | Проведение семинара «Актуальные вопросы применения федеральных норм  и правил в области использования атомной энергии  при регулировании безопасности объектов ЯТЦ» | 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 9 | Подготовка ответов  на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований | 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 10 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора ответов  на наиболее распространенные вопросы, касающиеся выполнения обязательных требований | 2020 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 11 | Рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, проведение их анализа | 2020 год | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 12 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений (информационных писем) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их  в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2020 год | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 13 | Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора руководств  по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций)  по соблюдению обязательных требований | 2020 год | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 14 | Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора типовых  и массовых нарушений обязательных требований  с возможными мероприятиями  по их устранению в сфере надзора за системами учета, контроля  и физической защиты | 2020 год | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 15 | Направление в федеральные органы исполнительной власти  и уполномоченные организации перечня типовых и массовых нарушений обязательных требований, с возможными мероприятиями  по их устранению, в сфере надзора за системами учета, контроля и физической защиты | 2020 год | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

1. **Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований** **на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Разработка в 2021-2022 годах руководств по безопасности  при использовании атомной энергии, содержащих рекомендации по исполнению обязательных требований (РБ), предусмотренных ФЦП «Обеспечение ядерной  и радиационной безопасности  на 2016-2020 годы и на период  до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1248 | В соответствии с ежегодным госзаданием Ростехнадзора | Организации, эксплуатирую-щие атомные станции  и исследователь-ские ядерные установки | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Периодическое участие представителей Ростехнадзора  в совещаниях главных инженеров АЭС, главных инженеров ИЯУ  и проведение в рамках указанных совещаний разъяснений обязательных требований | В соответствии с графиками совещаний  на 2021-2022 годы | Организации, эксплуатирую-щие атомные станции  и исследователь-ские ядерные установки | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  в области использования атомной энергии в отношении атомных станций и исследовательских ядерных установок | Один раз  в полугодие | Организации, эксплуатирую-щие атомные станции  и исследователь-ские ядерные установки | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Разработка ФНП: «Требования  к отчёту по обоснованию безопасности судов атомно-технологического обслуживания» | 2021 год | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | 2021-2022 годы | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 6 | Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 7 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора ответов  на наиболее распространенные вопросы, касающиеся выполнения обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, эксплуатирую-щие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов  и радиационно опасные объекты | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 8 | Рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, проведение их анализа | 2021-2022 годы | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 9 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений (информационных писем) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления  их в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение  и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 10 | Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора руководств  по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций)  по соблюдению обязательных требований | 2021-2022 годы | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 11 | Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора типовых  и массовых нарушений обязательных требований  с возможными мероприятиями  по их устранению в сфере надзора за системами учета, контроля  и физической защиты | 2021-2022 годы | Организации, осуществляю-щие учет, контроль  и физическую защиту | Повышение информирован-ности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**